ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
КРАСНОАРМЕЙСКОГО РАЙОНА
ул. Калинина, 5,
с. Новопокровка, 692171

31.05.22 № 7-2-2022/416-22-20050015

288829 666310

Заведующей МКДОУ «Детский сад № 2» с. Измайлиха

Рыжковой Т.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения образовательным организациями обязанности, предусмотренной ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЭ «О противодействии коррупции» по разработке и принятию мер по предупреждению коррупции. По итогам проверки выявлено несоблюдение учреждением указанной обязанности, выразившееся в следующем.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) организации в пределах своих полномочий осуществляют функции по противодействию коррупции, в том числе по ее предупреждению, включая выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции).

В силу ст. 3 Федерального закона № 273-ФЗ одним из основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции.

Согласно ст. 13.3 вышеуказанного закона на организации возложена обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые могут включать:

1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации

3) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

4) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

5) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

ПК №001386 1

Прокуратура Красноармейского района
Приморского края
№ 7-2-2022/416-22-20050015

Во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013 утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее - Методические рекомендации).

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях.

Задачами Методических рекомендаций являются:

– информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

– определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;

– методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Методические рекомендации разработаны для использования в организациях вне зависимости от их форм собственности, организационно правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств.

При этом, Методические рекомендации, в первую очередь, рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции (то есть в организациях, которые не являются федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными корпорациями (компаниями), государственными внебюджетными фондами, иными организациями, созданными Российской Федерацией на основании федеральных законов, а также организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами).

Раздел 4 Методических рекомендаций содержит положения об антикоррупционной политики организаций, определяет общие подходы к разработке и реализации антикоррупционной политики. При этом, антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что

позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

В антикоррупционной политике отражаются следующие вопросы:

– цели и задачи внедрения антикоррупционной политики;

– используемые в политике понятия и определения;

– основные принципы антикоррупционной деятельности организации;

– область применения политики и круг лиц, попадающих под ее действие;

– определение должностных лиц организации, ответственных за реализацию антикоррупционной политики;

– определение и закрепление обязанностей работников и организации, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

– установление перечня реализуемых организацией антикоррупционных мероприятий, стандартов и процедур и порядок их выполнения (применения);

– ответственность сотрудников за несоблюдение требований антикоррупционной политики;

– порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что вопреки Методическим рекомендациям, антикоррупционная политика в учреждении разработана без соблюдения в полном объеме указанных требований, а в частности, не содержит используемые в политике понятия и определения. Указанное свидетельствует о том, что в образовательном учреждении, предусмотренная ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ, антикоррупционная обязанность надлежащим образом не исполняется.

Пунктом 5 части 2 статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что одной из мер по предупреждению коррупции является предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Выявление конфликта интересов в деятельности организации и ее работников является одним из важных способов предупреждения коррупции. Значительной части коррупционных правонарушений предшествует ситуация хрупкого равновесия, когда работник организации уже видит возможность извлечь личную выгоду из недолжного исполнения своих обязанностей, но по тем или иным причинам еще не совершил необходимых для этого действий. Если своевременно зафиксировать этот момент и тем или иным образом склонить работника к должному поведению, можно не допустить правонарушения и избежать причинения вреда.

Пунктом 4.2 Методических рекомендаций определены возможные организационные меры по регулированию и предотвращению конфликта интересов.

Так, с целью регулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности своих работников (а значит и возможных негативных последствий конфликта интересов для организации) организации рекомендуется принять положение о конфликте интересов или включить соответствующий детализированный раздел в действующий в организации

кодекс поведения. При этом следует учитывать требования к содержанию кодексов поведения, закрепленные в рассмотренных выше нормативных правовых актах, регулирующих отдельные виды деятельности.

Положение о конфликте интересов - это внутренний документ организации, устанавливающий порядок выявления и урегулирования конфликтов интересов, возникающих у работников организации в ходе выполнения ими трудовых обязанностей. При разработке положения о конфликте интересов рекомендуется обратить внимание на включение в него следующих аспектов:

- цели и задачи положения о конфликте интересов;
- используемые в положении понятия и определения;
- круг лиц, попадающих под действие положения;
- основные принципы управления конфликтом интересов в организации;
- порядок раскрытия конфликта интересов работником организации и порядок его урегулирования, в том числе возможные способы разрешения возникшего конфликта интересов;
- обязанности работников в связи с раскрытием и урегулированием конфликта интересов;
- определение лиц, ответственных за прием сведений о возникшем конфликте интересов и рассмотрение этих сведений;
- ответственность работников за несоблюдение положения о конфликте интересов.

Между тем, предусмотренная п. 5 ч. 2 ст. 13.3 Федерального закона № 273-ФЭ обязанность по предотвращению и урегулированию конфликта интересов учреждением надлежащим образом не исполнена.

Приказом Заведующей утвержден состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов в учреждении, вместе с тем, механизм выявления и урегулирования конфликтов интересов не определен, что свидетельствует о неполноте принимаемых мер по предупреждению (профилактике) коррупции.

Учитывая особую социальную значимость деятельности учреждения, высокую степень коррупционных рисков при ее осуществлении, работа в указанном направлении нуждается в дополнительной корректировке, в том числе посредством внесения изменений в локальные правовые акты, а также принятии новых.

Выявленные нарушения законодательства о противодействии коррупции создают препятствия в обеспечении достижения поставленных государством задач по предотвращению коррупционных правонарушений, а причинами и условиями, которые способствовали нарушению законодательства, являются ненадлежащее исполнение своих обязанностей работниками учреждения.

Принимая во внимание, что изложенные в представлении нарушения закона не могут быть оставлены без принятия мер прокурорского

реагирования и должны быть устранены, руководствуясь ст. ст. 6 и 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

3. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

советник юстиции Т.Т. Копаев

МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ « ДЕТСКИЙ САД № 2»
С. ИЗМАЙЛИХА КРАСНОАРМЕЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ (МКДОУ № 2
С.ИЗМАЙЛИХА)
692193.РФ. Приморский край.
Красноармейский район. с.Измайлиха.
ул. Центральная. д 21
ОГРН 1022540639373
ИНН/КПП 2517006820/251701001
эл. почта: kras.ds2@mail.ru
№ 134 от 08.07.2022г.
на № _____от _____202__

Прокурору
Красноармейского
муниципального района
Приморского края
Копаеву Т.Т.
От заведующего
МКДОУ № 2 с.Измайлиха
Рыжковой Т.Н.

1. Ваше ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции № 7-2-2022/416-22-20050015 от 31.05.2022 (входящий № 46 от 30.06.2022г) с участием прокурора района советника юстиции Копаева Т.Т. рассмотрено МКДОУ № 2 с.Измайлиха 08.07.2022г.

2. Приняты меры по устранению нарушений законодательства о противодействии коррупции, которые препятствуют обеспечению достижения поставленных государством задач по предотвращению коррупционных нарушений

- принят новый локальный акт « Положение об антикоррупционной политике МКДОУ № 2 с. Измайлиха с приложениями № 1 « Положение о комиссии по противодействию коррупции», № 2 «Кодекс этики и служебного поведения», № 3 «Положение о конфликте интересов работников» (с приложениями), № 4 « Регламент обмена подарками и знаками делового гостеприимства», № 5 « Антикоррупционная оговорка», утвержденный приказом от 07.07.2022 года № 97.

3. План мероприятий по противодействию коррупции и приказы о « Создании комиссии по противодействию коррупции» и « Создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» на 2022-2023 учебный год будут составлены 01.09.2022 года.

Приложения: Положение об Антикоррупционной политике с приложениями.

Приказ от 07.07.2022г № 97 « Об утверждении положений»

Заведующий Т.Н.Рыжкова